

Programowanie perspektywy finansowej 2014-2020 Zagadnienia finansowe

Jarosław, Jasło lipiec 2013 r.



**PUNKT
INFORMACYJNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO

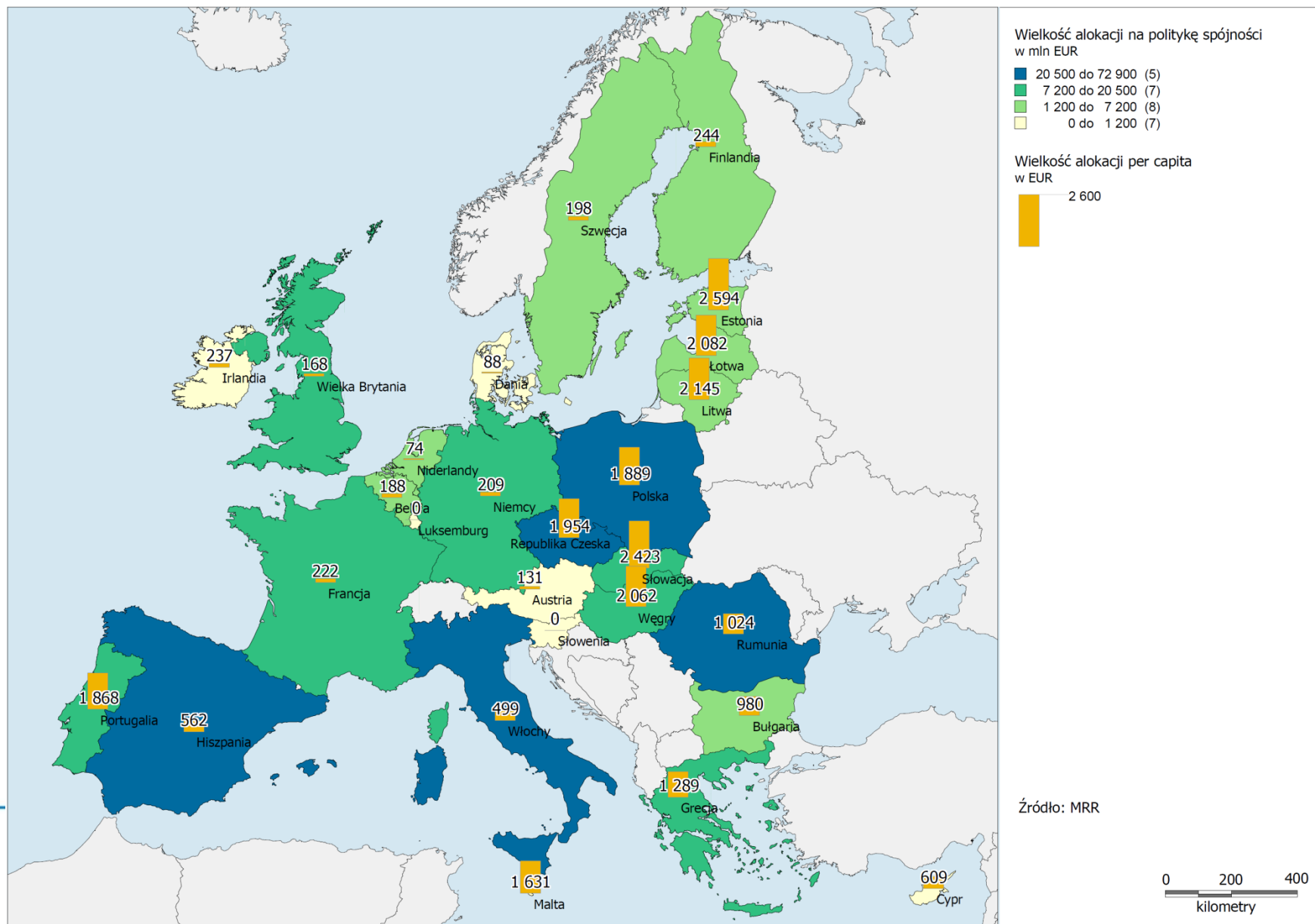


Szacunki alokacji dla Polski

- Zgodnie z postanowieniami szczytu Rady UE z 7-8 lutego 2013 r. całkowita alokacja dla Polski wyniesie ok. 72,9 mld EUR (w cenach stałych 2011 r.)
- Podstawowa alokacja, która została wyliczona z uwzględnieniem maksymalnego pułapu, jaki może osiągnąć alokacja dla państwa członkowskiego (cappingu) – wyznaczonego dla Polski na poziomie 2,35% PKB – wynosi ok. 72,7 mld EUR. Dodatkowo Polska otrzyma ok. 181 mln EUR na wsparcie bezrobotnej młodzieży. Będzie to kwota pochodząca ze specjalnej linii budżetowej – dla regionów na poziomie NUTS 2, gdzie poziom bezrobocia młodzieży (w wieku 15-24 lata) jest powyżej 25% – i nie będzie ona podlegała zasadom wyznaczania maksymalnego pułapu alokacji.
- W ramach powyższej bazowej alokacji zostały wyodrębnione następujące obligatoryjne transfery na instrumenty i programy zarządzane bezpośrednio przez Komisję Europejską:
 - transfer z Funduszu Spójności do instrumentu „Łącząc Europę”;
 - transfer na Europejski Fundusz Pomocy Najbardziej Potrzebującym;
 - transfer na pomoc techniczną z inicjatywy Komisji w wysokości 0,35% alokacji;
 - transfer na działania innowacyjne z inicjatywy KE w dziedzinie zrównoważonego rozwoju obszarów miejskich.
- Powyższe transfery pomniejszają dostępną alokację dla Polski o około 4,6 mld EUR, w związku z powyższym do zaprogramowania w ramach Umowy Partnerstwa jest dostępna kwota ok. 68 mld EUR.



Wielkość alokacji na politykę spójności na lata 2014-2020



W ramach Celu 1 Polityki Spójności („Inwestycje na rzecz wzrostu gospodarczego i zatrudnienia”), po raz pierwszy w przypadku Polski finansowaniem objęte będą dwie różne kategorie regionów: słabiej rozwinięte oraz bardziej rozwinięte (dotyczy woj. mazowieckiego).

Opuszczenie przez woj. mazowieckie najuboższej kategorii regionów spowoduje zmianę w zakresie interwencji i poziomie dofinansowania ze środków Polityki Spójności realizowanej na tym obszarze. W związku z powyższym całkowita alokacja dla woj. mazowieckiego została wyliczona z zastosowaniem mechanizmu *safety net* - i będzie stanowiła 60% „teoretycznej” koperty finansowej Mazowsza na lata 2007-2013, wynikającej z obowiązującej wówczas metodologii, a następnie została zwiększona poprzez przesunięcie 3% środków w ramach tzw. instrumentu elastyczności.



Struktura koperty finansowej Polityki Spójności dla Polski

Struktura koperty finansowej Polityki Spójności dla Polski w ujęciu funduszowym została określona na podstawie wymaganych poziomów koncentracji tematycznej (ring-fencingów) oraz minimalnego poziomu EFS, który dla Polski ogółem został ustalony na poziomie 24,05% funduszy strukturalnych.

Na tej podstawie założono, że dla regionów słabiej rozwiniętych udział EFS w funduszach strukturalnych będzie wynosił ok. 23,6%, a dla Mazowsza ok. 29,4%.

Szczegółowe rozbiecie środków dostępnych w ramach Polityki Spójności w perspektywie 2014-2020 dla Polski w podziale na fundusze i kategorie regionów przedstawione zostało w tabeli na kolejnym slajdzie.



Alokacja dla Polski, jej poszczególne składowe i struktura, ceny stałe 2011

	mln EUR
całkowita alokacja dla Polski przed transferami	72 854
w tym dodatkowe środki w ramach inicjatywy na rzecz zatrudnienia młodych	181
bazowa alokacja dla Polski (bez inicjatywy na rzecz zatrudnienia młodych)	72 673
alokacja po transferach (CEF, pomoc najuboższym, PT, działania innowacyjne)	68 070
Cel I - „Inwestycje na rzecz wzrostu gospodarczego i zatrudnienia”	67 586
Fundusz Spójności	20 280
fundusze strukturalne	47 306
regiony słabiej rozwinięte	45 292
Mazowsze	2 014
Cel II - „Europejska Współpraca Terytorialna”	485
mechanizm elastyczności - przesunięcie 3% środków w ramach kategorii regionów	1 359
alokacja i jej struktura po transferach i uwzględnieniu mechanizmu elastyczności	68 070
Cel I - „Inwestycje na rzecz wzrostu gospodarczego i zatrudnienia”	67 586
Fundusz Spójności	20 280
fundusze strukturalne	47 306
EFRR	35 930
EFS	11 376
regiony słabiej rozwinięte	43 933
EFRR	33 547
EFS	10 384
Mazowsze	3 373
EFRR	2 382
EFS	990
inicjatywa na rzecz zatrudnienia młodych	181
pomoc dla najuboższych	425
Cel II - „Europejska Współpraca Terytorialna”	485



Alokacja na cele tematyczne

Podział alokacji na cele tematyczne w mln EUR



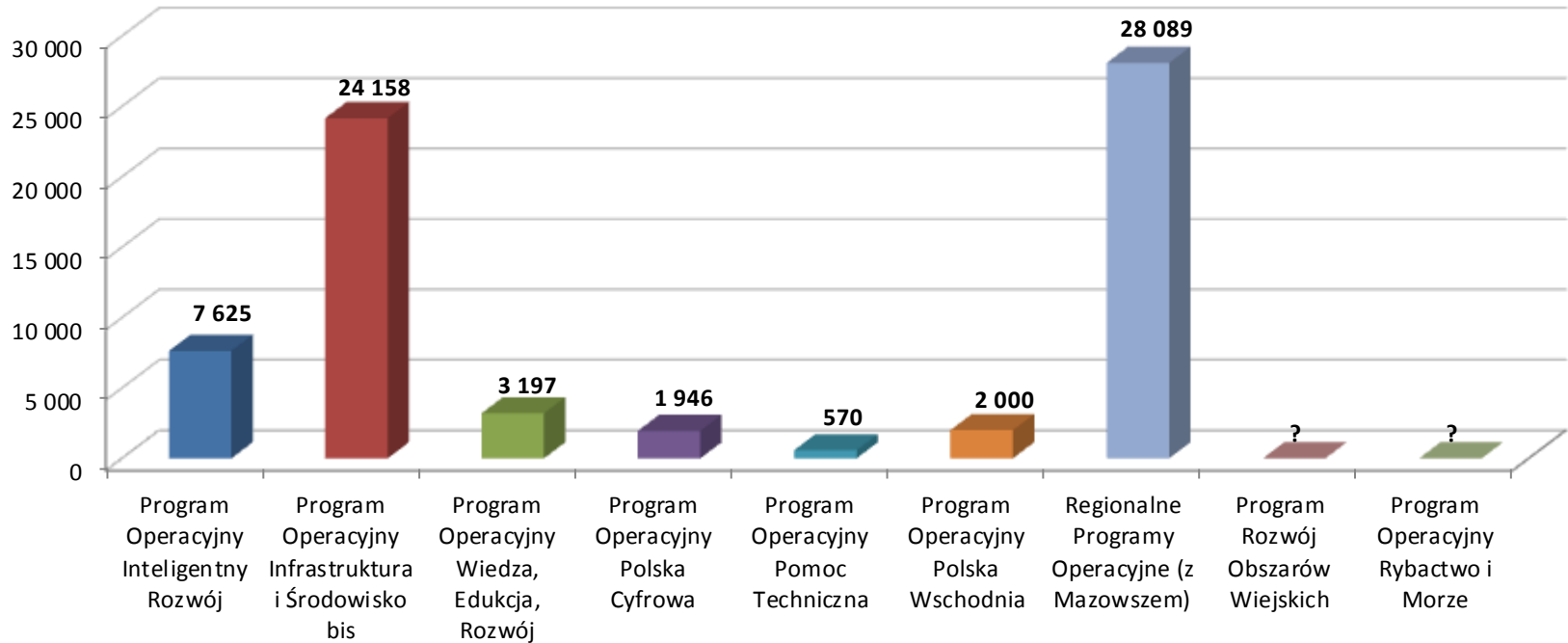
Programy operacyjne

Program	Fundusz	Instytucja zarządzająca
Polityka Spójności		
1. Program dotyczący innowacyjności, badań naukowych i ich powiązań ze sferą przedsiębiorstw;	EFRR	Ministerstwo Rozwoju Regionalnego
2. Program dotyczący gospodarki niskoemisyjnej, ochrony środowiska, przeciwdziałania i adaptacji do zmian klimatu, transportu i bezpieczeństwa energetycznego;	EFRR, FS	
3. Program dotyczący rozwoju cyfrowego;	EFRR	
4. Program pomocy technicznej;	EFRR	
5. Program dotyczący Polski Wschodniej – program ponadregionalny;	EFRR	
6. Program dotyczący rozwoju kompetencji i umiejętności oraz dobrego rządzenia;	EFS	
7. Programy Europejskiej Współpracy Terytorialnej;	EFRR	
8. Regionalne Programy Operacyjne;	EFRR, EFS	Zarządy województw
WPR i WPRyb		
1. Program dotyczący rozwoju obszarów wiejskich;	EFROW	Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi
2. Program dotyczący rozwoju obszarów morskich i rybackich.	EFMR	



- ➔ Działania realizowane w ramach krajowych programów operacyjnych uzupełniają się wzajemnie

Alokacja w podziale na programy operacyjne w mln EUR



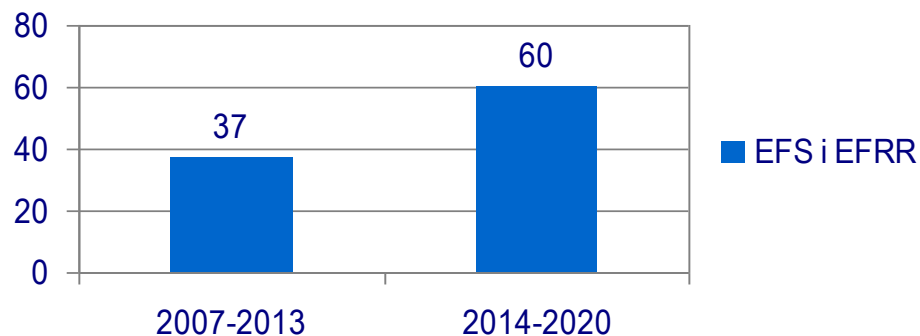
Decentralizacja zarządzania funduszami

Ze względu na zachęcające doświadczenia z wdrażania programów regionalnych w obecnej perspektywie, w latach 2014-2020 następować będzie dalsza decentralizację systemu zarządzania polityką spójności.

Przełoży się to na wielkość środków zarządzanych przez regiony - nastąpi łączny wzrost udziału funduszy strukturalnych (EFRR i EFS łącznie) zarządzanych regionalnie z ok.37% do prawie 60% (czyli o ponad 22 punktów procentowych).

Udział EFRR przeznaczony na regionalne programy operacyjne w całości alokacji EFRR wyniesie ponad 55% (wzrost z 49,7%), natomiast w przypadku EFS udział ten wyniesie ok. 72% całości alokacji na ten fundusz.

Wzrost udziału środków funduszy strukturalnych (EFS i EFRR) zarządzanych na poziomie regionalnym



- część alokacji na RPO dzielona algorytmem +
- kwota rezerwy programowej +
- = środki zarządzane w regionie



Algorytm podziału środków na regionalne programy operacyjne

Metodologia berlińska

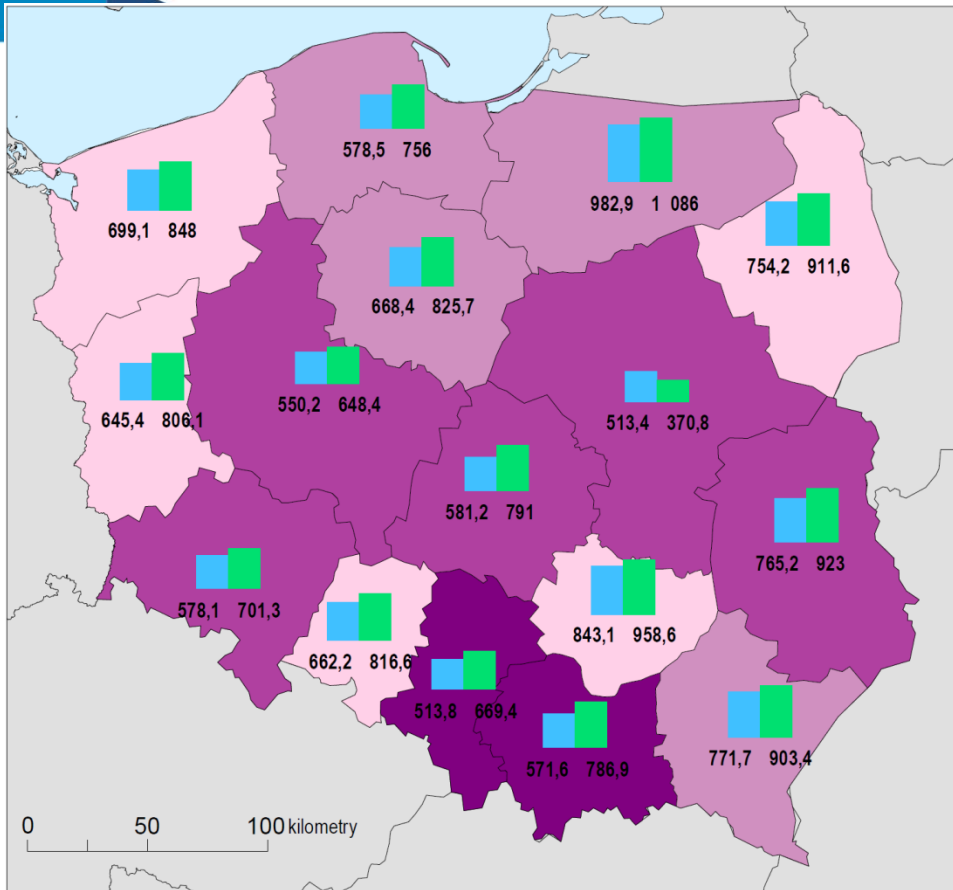
uwzględnia następujące wskaźniki:

- liczbę ludności danego województwa;
- lukę pomiędzy poziomem PKB per capita w PPS danego regionu a poziomem PKB per capita UE-27;
- liczbę bezrobotnych w regionie przekraczającą teoretyczną liczbę osób, które byłyby bezrobotne przy zastosowaniu średniej stopy bezrobocia wszystkich regionów słabiej rozwiniętych w UE;

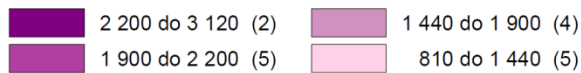
Zalety:

- stosunkowo prosta konstrukcja algorytmu;
- wyliczana luka rozwojowa jest szacowana w oparciu o średnią UE-27, co wpływa na bardziej równomierny rozkład środków;
- łatwy dostęp do aktualnych wskaźników tworzących algorytm;
- stosowana przez Komisję Europejską do wyliczania alokacji wszystkich państw członkowskich, bez uwzględniania ich specyfiki rozwojowej;
- główny podział na podstawie liczby ludności regionów oraz wielkości luki pomiędzy PKB per capita regionu a PKB per capita UE-27 (w PPS). Poziom stopy bezrobocia ma mniejsze znaczenie.

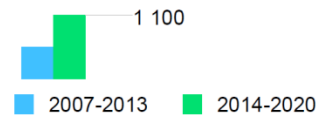
Wielkość alokacji na politykę spójności na lata 2014-2020



Alokacja na RPO 2014-2020



Alokacje na RPO per capita



Źródło: MRR



**PUNKT
INFORMACYJNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI

PODKARPACKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Dziękuję za uwagę



**PUNKT
INFORMACYJNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI


PODKARPACKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO

